**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu programu Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR 2019 – 2028 (IMPAKT 1)**

1. **Způsob předložení a projednání návrhu**

Ředitel odboru bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání Ministerstva vnitra JUDr. Petr Novák, Ph.D předložil dopisem ze dne 13. července 2018 ke stanovisku Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) návrh programu Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR 2019 – 2028 (IMPAKT 1), s odkazem na § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací“).

Návrh programu byl projednán a stanovisko Rady bylo schváleno na mimořádném zasedání Rady, které se konalo dne 7. září 2018.

1. **K návrhu programu**

Cílem programu je dosažení takové poznatkové, technologické a technické úrovně, která umožní České republice získat, osvojovat si, udržovat a rozvíjet specifické schopnosti potřebné pro zajištění bezpečnosti státu a jeho občanů. Program vytváří podmínky pro využití a rozvoj potenciálu akademického a veřejného výzkumného sektoru, které zajišťují synergickou a dlouhodobou výzkumnou podporu bezpečnostního systému ČR.

Podpora bude zaměřena na plnění prioritních cílů bezpečnostního výzkumu. Jedná se např. o včasné zásahy a situační přehledy, efektivní intervence, vyšetřování incidentů, adaptabilní bezpečnostní systém, bezpečnostní politiku a krizové řízení a management bezpečnostních informací.

Program je dělen na 3 podprogramy:

Podprogram 1 je zaměřen na koordinovanou dlouhodobou podporu schopností bezpečnostního systému.

Podprogram 2 podporuje rozvoj výzkumných týmů dlouhodobě se specializujících na bezpečnostní výzkum.

Podprogram 3 je zacílen rozvoj internacionalizačních aktivit v bezpečnostním výzkumu.

Před zasláním programu ke stanovisku Rady si MV vyžádalo posudky dvou expertů, které jsou součástí materiálu předkládaného na jednání Rady (Přílohy 2 a 3). Připomínky obsažené v posudcích MV do návrhu programu zapracovalo.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí požadavky na obsah návrhu programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o podpoře výzkumu a vývoje“) na nové programy výzkumu a vývoje takto:

*a) Identifikační údaje, členění na podprogramy, termín vyhlášení a doba trvání:*

* Název programu je Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR 2019 – 2028 (IMPAKT 1), (dále jen „program“),
* Rada přiděluje programu pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód …
* poskytovatelem je Ministerstvo vnitra (dále jen „MV“),
* program je členěn na tři podprogramy,
* program bude vyhlášen 1. 1. 2019,
* doba trvání je stanovena na léta 2019 do 2028, tj. 10 let. Veřejné soutěže budou vyhlašovány podle harmonogramu pro jednotlivé podprogramy.

*b) celkové výdaje na uskutečnění programu a podprogramů a jejich členění v jednotlivých letech:*

Celkové výdaje se po dobu trvání programu předpokládají ve výši 1 830 000 tis. Kč *(z toho 30 000 tis. Kč v roce 2019 a dále v letech 2020 – 2028 bude každý rok čerpáno 200 000 tis. Kč).*

Výdaje na uskutečnění podprogramu 1:

Výše plánovaných výdajů činí 1 350 000 tis. Kč *(žádné finanční prostředky nebudou čerpány v roce 2019, v letech 2020 - 2028 poskytovatel plánuje každým rokem čerpání ve výši 150 000 tis. Kč.)*

Výdaje na uskutečnění podprogramu 2:

Předpokládají se výdaje ve výši 290 000 tis. Kč, *(z toho 20 000 tis. Kč v roce 2019, v letech 2020 - 2028 poskytovatel plánuje každým rokem čerpání ve výši 30 000 tis. Kč.)*

Výdaje na uskutečnění podprogramu 3:

Výše plánovaných výdajů činí 190 000 tis. Kč *(z toho 10 000 tis. Kč v roce 2019, v letech 2020 - 2028 je plánováno každoročně čerpání ve výši 20 000 tis. Kč).*

K celkovým výdajům dále poskytovatel uvádí:*„V průběhu implementace lze předpokládat úpravy rozpočtu a přesuny mezi podprogramy s ohledem na dostupnost finančních prostředků a také zájem o jednotlivé podporované aktivity.“*

Výzvy budou realizovány s ohledem na finanční možnosti a potřeby vztahující se k plnění cílů programu.

*c) vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie* - uvedeno v částech 10, 9.2 a 1.2

S ohledem na omezení programu na výzkumné organizace se nepředpokládá spoluúčast z veřejných prostředků. Lze očekávat intenzitu podpory 100 % způsobilých nákladů projektů.

*d) specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu*

Cíle programu jsou specifikovány v jednotlivých podprogramech, které jsou v souladu s Meziresortní koncepcí podpory bezpečnostního výzkumu ČR 2017 – 2023 s výhledem do roku 2030. Programspecifickým nástrojem plnění Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací, (navazuje na části: Posílit institucionální základnu aplikovaného výzkumu, zefektivnit šíření a sdílení znalostí z výzkumných organizací, zvýšit internacionalizaci výzkumného prostředí v ČR a Zajistit kvalitní lidské zdroje pro výzkum).

Cílů bude dosaženo využitím a rozvojem potenciálu akademického a veřejného výzkumného sektoru, které zajišťují synergickou a dlouhodobou výzkumnou podporu bezpečnostního systému ČR a prostřednictvím na sebe navazujících interaktivních podprogramů.

Očekávané přínosy jsou popsány v části 3.2 návrhu programu.

Realizací programu budou vytvořeny podmínky pro vznik center aplikovaného výzkumu, zlepší se předpoklady pro šíření znalostí z výzkumných organizací a stimulaci jejich spolupráce s aplikačním sektorem. V neposlední řadě dojde ke zvýšení kvality lidských zdrojů v oblasti výzkumu a vývoje.

Program podpoří projekty, které mají charakter aplikovaného výzkumu nebo experimentálního vývoje a inovací. Dílčím řešením aplikovaného výzkumu může být nezbytný základní výzkum.

Srovnání ČR a zahraničí je uvedeno v části 2.4 návrhu programu

*e) Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů a způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů – uvedeno.*

Způsobilými uchazeči jsou pouze Organizace pro výzkum a šíření znalostí (dále jen „výzkumné organizace“). Kritéria pro výběr projektů jsou popsána v části 11 návrhu programu s tím, že podrobnější informace o podmínkách pro předložení návrhů projektů, způsobu a kritériích jejich hodnocení budou součástí zadávací dokumentace. Projekty budou hodnoceny průběžně a u každého bude stanoven minimálně jeden výsledek, který bude navazovat na plnění cílů programu.

*f) Informace o právním rámci veřejné podpory, podle něhož budou veřejné prostředky poskytovány*

Program je zpracován podle:

* Zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací;
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem - Úřední věstník Evropské unie L 187, 26. 6. 2014, (dále jen „Nařízení“), zejm. čl. 25, 28, 29, ve znění novely, která byla provedena Nařízením č. 2017/1084 ze dne 14. června 2017;
* Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. 6. 2014 (dále jen „Rámec“);
* a podle ostatních souvisejících předpisů.

Program je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, neboť splňuje podmínky Nařízení.

1. **Soulad s ostatními koncepčními dokumenty**

Program je nástrojem plnění Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací (posiluje základnu aplikovaného výzkumu, zvyšuje internacionalizaci výzkumného prostředí v ČR a zajišťuje kvalitní lidské zdroje atd.) a má přispět k plnění Akčního plánu rozvoje lidských zdrojů pro výzkum, vývoj a inovace a genderové rovnosti ve výzkumu, vývoji a inovacích v ČR na léta 2018 až 2020.

Program je v souladu s Meziresortní koncepcí podpory bezpečnostního výzkumu ČR 2017 – 2023, protože jeho posláním je podpora výzkumných a vývojových aktivit v oblasti bezpečnosti státu a jeho občanů v souladu s charakteristickými potřebami bezpečnostního systému.

1. **K náležitostem materiálu předkládaného na jednání vlády**

Dokument obsahuje všechny náležitosti uložené čl. IV Jednacího řádu vlády.

1. **Připomínky a doporučení Rady:**

**Zásadní připomínky:**

1. Obecně k návrhu programu

Rada je přesvědčena o důležitosti bezpečnostního výzkumu, s ohledem na plánované množství výsledků však považuje navrženou délku programu (10 let) za nadstandardní a žádá proto zkrácení doby trvání programu na 7 let. Tj. na léta 2019 – 2025.

Rada upozorňuje MV na omezený čas na dopracování a schválení programu v souvislosti se schvalováním návrhu rozpočtu na oblast VaVaI na rok 2019 s výhledem na léta 2020 – 2021.

Program je analogický s programem Technologické agentury ČR Centra kompetence, resp. Národní centra kompetence.

Rada žádá, aby do Předkládací zprávy byla doplněna o informaci, v čem se programy IMPAKT a Národní centra kompetence od sebe liší

Vzhledem k tomu, že program se zabývá rovněž otázkami zahraniční spolupráce (viz podprogram 2 – mobilita výzkumných pracovníků), které jsou ze zákona o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích v gesci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (program INTER-EXCELLENCE a Operační program výzkum, vývoj a vzdělávání) a mohlo by případně docházet nežádoucím duplicitám ve financování.

**Rada žádá o doplnění Předkládací zprávy o informaci, jak konkrétně MV zajistí, aby nedošlo k překrývání mezi uvedenými programy.**

**Dále Rada požaduje doplnit, jak bude naloženo s centry po skončení doby trvání programu.**

1. K části 3 – cíle a očekávané přínosy programu

Rada žádá, aby do uvedené části návrhu programu byla v souladu s § 5 odst. 2, písm. d) zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje doplněna věta: *„Dosažení cílů Programu bude vyhodnocováno v souladu s Metodikou hodnocení výsledků výzkumu, experimentálního vývoje a inovací platnou v době hodnocení Programu na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění programu a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti.“*

1. K výdajům na uskutečnění programu

Návrh programu předpokládá, že v posledním roce trvání bude na program vynaloženo stejné množství finančních prostředků, jako v letech předcházejících. Rada upozorňuje, že plánované výdaje v jednotlivých letech by měly být odpovídajícím způsobem upraveny a zejména v posledním roce trvání programu sníženy.

Závěrečné hodnocení programu by měla Rada projednat tak, aby mohlo být předloženo vládě ke schválení do konce 1. čtvrtletí roku následujícího.

Rada dále upozorňuje, že výdaje na program musí být realizovány dle možností státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace.

1. K části 4.1 Celkové výdaje na program

V této části je řečeno, že celkové výdaje se předpokládají ve výši 1 900 000 tis. Kč, na rozdíl od níže uvedené tabulky, kde se uvádí 1 830 000 tis. Kč. Sečtením nákladů na jednotlivé podprogramy lze dovodit, že, že správně je uveden údaj v tabulce.

1. K části 5.4 Harmonogram Podprogramu 1

V této části poskytovatel uvádí, že předpokládá realizaci minimálně jedné veřejné soutěže, ale v tabulce s Harmonogramem se uvádí pouze jedna veřejná soutěž.

Vzhledem k délce trvání programu a výši financování žádá Rada, aby počet veřejných soutěží byl přesně specifikován s termíny vyhlášení a termíny financování.

1. K části 14.1 (Funkčnost)

V části 14.1 (Funkčnost) je tabulka s  minimálním počtem podpořených projektů ve všech podprogramech. Těchto projektů je plánováno 25 a v rámci nich by mělo být dosaženo 110 výsledků, což je u navrhovaného programu velmi malé množství.

Rada požaduje, aby se poskytovatel systematičtěji zabýval indikátory programu a navýšil je k úměrně k rozpočtu.

1. K části 14.2 (Efektivita)

V tabulce uvedené části jsou mimo jiné stanoveny indikátory výsledků programu. Uvedené hodnoty výsledků jednotlivých podprogramů se však neshodují s počtem celkových výsledků.

Rada žádá o opravu tabulky.

**Zásadní připomínka k usnesení vlády**

Rada žádá o změnu bodu č. I usnesení vlády na:

***„Vláda schvaluje*** *návrh programu Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR 2019 - 2028 (IMPAKT 1, dále jen „Program“) uvedený v části III materiálu č. j. s tím, že financování programu bude zajištěno podle možností státního rozpočtu.“*

**Připomínky**

1. Připomínka:

Na str. 8 návrhu programu je ve 2 odstavci odkaz na Meziresortní koncepci na str. 13, kde se však o uvedeném dokumentu nehovoří.

Rada žádá o opravu textu.

1. Připomínka:

Rada žádá o opravu termínu v části 9.2 Míra podpory na Intenzita podpory.

Od poloviny roku 2014 se podle čl. 7 nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, Úřední věstník EU L 187 ze dne 26. června 2014 (dále jen „nařízení“) a čl. 73 – 77, bod 89 a Přílohy II Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (2014/C 198/01) se pojem míra podpory nepoužívá. Byl nahrazen termínem intenzita podpory.

1. Připomínky k části 11:

Rada žádá o opravu termínů v uvedené části návrhu programu a to:

Ve 3. odstavci změnit větu: *„Podrobnější informace o podmínkách pro předložení návrhů projektů, způsobu a kritériích jejich hodnocení budou součástí zadávací dokumentace Programu.“, na „Podrobnější informace o podmínkách pro předložení návrhů projektů, způsobu a kritériích jejich hodnocení budou součástí zadávací dokumentace veřejných soutěží ve výzkumu, vývoji a inovacích.“*

Dále v části 11 Kritéria pro výběr projektů Rada žádá o změnu použitého termínu *„závazný výsledek*“ na *„výsledek“.*

1. Rada doporučuje doplnit materiál o seznam zkratek. Chybí např. vysvětlení zkratky IP MV v části 13. 3 Relevance a dalších.

**VII. Závěr**

Rada

* schvaluje stanovisko k Návrhu programu Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR (IMPAKT 1),
* žádá, aby Ministerstvo vnitra před předložením návrhu Programu do meziresortního připomínkového řízení, zapracovalo do návrhu Programu připomínky obsažené ve Stanovisku.

Praha 7. září 2018